

Administració Local**2016-07495****Ajuntament d'Alcanar**

ANUNCI

d'aprovació definitiva de l'ordenança general de subvencions

No havent-s'hi presentat reclamacions o al·legacions contra l'acord d'aprovació inicial de l'Ordenança general de subvencions, aprovada en sessió Plenària, de data 30/06/2016, i publicada en el BOPT núm. 154, de data 11/08/2016, aquest acord esdevé aprovat definitivament, per la qual cosa es procedeix a la publicació del seu text íntegre:

ORDENANÇA GENERAL DE SUBVENCIONS**PREÀMBUL**

En el modern estat social i democràtic de dret és inqüestionable la importància que tenen les subvencions, fins al punt que pot afirmar-se que estem davant d'un instrument decisiu en la política social i econòmica de qualsevol administració.

En un sentit ampli, la subvenció és una categoria que engloba un conjunt variat de figures de diferent naturalesa jurídica i econòmica ja que conflueixen en el mateix aspectes pressupostaris i financers amb aspectes jurídic administratius. Alguns tractadistes parlen del caràcter interdisciplinari de la subvenció tot recordant el predomini financer i pressupostari d'aquesta Institució.

La pràctica totalitat de la doctrina, així com reiterades recomanacions del Tribunal de Comptes - davant la inseguretats jurídica existent per la dispersió normativa i llacunes existents - i també les relacions financeres entre Espanya i la Unió Europea, instrumentades mitjançant subvencions amb càrrec a fons comunitaris, exigien una llei general de subvencions on s'abordés aquesta problemàtica de forma integral que és el que fa la Llei 38/2003 General de Subvencions.

A Catalunya, la Generalitat havia ja regulat la matèria de subvencions – amb gran precisió tècnica- en el Reglament d'Obres, Activitats i Serveis dels Ens Locals, aprovat per Decret 179/1995 de 13 de juny.

Aquesta Ordenança General se centra en l'ajuda pública que s'atorga sota la forma de lliurament dinerari o pecuniari que és la figura que més necessita d'una atenció reguladora, establint les regles oportunes, amb la finalitat d'aconseguir una major eficàcia i eficiència, potenciant simultàniament el control i transparència que el caràcter de públiques confereix a aquest tipus d'ajudes econòmiques.

Per altra part, es convenient i necessari establir criteris homogenis en la seva tramitació i justificació i al mateix temps, facilitar la tasca de comprovació que fan els Serveis gestors i la pròpia Intervenció pel compliment de la finalitat de la subvenció.

Aquesta ordenança suposa també l'adaptació a l'actual normativa referida a la publicitat i transparència en el procediment d'atorgament de les subvencions i, en relació a les obligacions de transparència que resulten aplicables als beneficiaris.

Aquesta Ordenança té el caràcter de Reglament General dels previstos en l'article 178 del Decret 2/2003 del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya i estan adaptades a la Llei Estatal 38/2003 de 17 de novembre, General de Subvencions.

ÍNDEX

Títol I DISPOSICIONS GENERALS, normes 1 a 5.

1a.- Concepte de subvenció i àmbit d'aplicació

2a.- Supòsits exclosos

3a.- Règim jurídic

4a.- Caràcter de les subvencions

5a.- Finalitat de les subvencions

Títol II PROCEDIMENT I GESTIÓ DE LES SUBVENCIONS, normes 6 a 20.

- 6a.- Principis generals
- 7a.- Quantia de les subvencions
- 8a.- Consignació pressupostària
- 9a.- Concessió mitjançant concurrència competitiva
- 10a.- Concessió directa
- 11a.- Sol·licituds
- 12a.- Obligacions dels beneficiaris
- 13a.- Acceptació
- 14a.- Resolució i Pagament de la subvenció
- 15a.- Publicitat
- 16a.- Transparència
- 17a.- Justificació
- 18a.- Despeses subvencionables
- 19a.- Comprovació de les justificacions
- 20a.- Subcontractació d'activitats subvencionades

Títol III NUL·LITAT, REVISIÓ I REINTEGRAMENT DE LES SUBVENCIONS, normes 21 a 23.

- 21a.- Nul·litat de les resolucions de concessió de subvencions
- 22a.- Revisió
- 23a.- Reintegrament de subvencions ja satisfetes

Títol IV INFRACCIONS, SANCIONS ADMINISTRATIVES I RESPONSABILITATS EN MATÈRIA DE SUBVENCIONS, normes 24 i 25.

- 24a.- Infraccions i sancions administratives
- 25a.- Responsabilitats

Títol V CONTROL FINANCER DE LES SUBVENCIONS, norma 26.

- 26a.- Control financer de les Subvencions

Títol VI BASES ESPECÍFIQUES norma 27.

- 27a.- Bases Específiques

DISPOSICIÓ ADDICIONAL
DISPOSICIÓ TRANSITÒRIA
DISPOSICIÓ DEROGATÒRIA
DISPOSICIÓ FINAL

TÍTOL I

DISPOSICIONS GENERALS

1a.- Concepte de subvenció i àmbit d'aplicació

Aquesta Ordenança té per objecte regular i fixar els criteris i el procediment de concessió de les subvencions atorgades per l'Ajuntament d'Alcanar i, en cas d'existir, els seus organismes autònoms i altres ens vinculats, a l'empara del que estableix la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions (LGS).

S'entén per subvenció, als efectes d'aquesta Ordenança, qualsevol disposició dinerària efectuada per l'ajuntament o entitats que en depenen, a favor de persones públiques o privades, i que compleixi els requisits següents:

- a) Que el lliurament es faci sense contraprestació directa dels beneficiaris.
- b) Que el lliurament estigui subjecte al compliment d'un determinat objectiu, l'execució d'un projecte, l'execució d'una activitat, l'adopció d'un comportament singular, ja efectuats o per efectuar, o la concurrència d'una situació, en el benentès que el beneficiari haurà de complir les obligacions materials i formals que se'n derivin.
- c) Que el projecte, l'acció, la conducta o la situació finançada tingui per objecte el foment d'una activitat d'utilitat pública o interès social o de promoció d'una finalitat pública.

Els organismes autònoms i les entitats públiques de caràcter empresarial dependents de l'ajuntament podran atorgar subvencions quan així s'hagi previst en els seus estatuts; altrament serà necessari que ho autoritzi l'ajuntament.

2a.- Supòsits exclosos

1. Aquesta Ordenança General no serà d'aplicació en els següents casos:

- a) Subvencions impròpies regulades per la legislació tributària o sectorial aplicable.
- b) Subvencions atorgades al concessionari d'un servei públic que rep com a contraprestació del funcionament del Servei
- c) Els ajuts o auxilis per atendre necessitats peremptòries que satisfacin finalitats de caràcter social.
- d) Subvencions concedides per altres Administracions en les que l'ajuntament actuï com simple intermediari.
- e) Aportacions de l'ajuntament, destinades a finançar globalment les activitats dels ens receptors: organismes autònoms; entitats públiques empresarials; consorcis; mancomunitats; fundacions; associacions, etc. en les quals està representat l'ajuntament en els òrgans de govern respectius i es fan aportacions econòmiques anualment per finançar els seus pressupostos.
- f) Subvencions a favor de les associacions a que es refereix la disposició 5ª. De la Llei 7/1985 reguladora de les Bases de Règim Local (Federació i Associació de Municipis).
- g) Subvencions als grups polítics representats a la Corporació per atendre les seves despeses de funcionament.

2. La present Ordenança General només tindrà caràcter supletori, respecte a la corresponent normativa específica, en els següents casos:

- a) Subvencions concedides o finançades amb Fons Europeus o d'altres Administracions Públiques, que es regiran en primer lloc per la normativa o condicions establertes per l'Administració que financi, total o parcialment, la subvenció. En cas que la normativa esmentada no reguli la forma d'atorgament de la subvenció, serà d'aplicació aquesta ordenança general.
- b) Subvencions imposades en virtut de norma legal, que es regiran en primer lloc per aquesta.

3a.- Règim jurídic

El marc legal pel qual es regiran les subvencions està constituït per:

- a) La Llei estatal 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions (d'ara endavant LGS).
- b) La legislació bàsica de l'Estat reguladora de l'Administració Local (art. 72 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases del Règim Local i arts. 189.2. i 214.2. de la Llei reguladora de les Hisendes Locals, text refós aprovat per RD. Legislatiu 2/2004, d'5 de març).
- c) La legislació sobre transparència, accés a la informació i bon govern estatal (arts 3, 8 i 28 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència accés a la informació pública i bon govern) i autonòmica (arts. 3, 8, 15, 55 i 94 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern).
- d) La legislació bàsica estatal en matèria d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera i les seves normes de desenvolupament (L.O. 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i sostenibilitat financera).
- e) La legislació de la Comunitat Autònoma (arts. 239 i 240 del Text Refós de la Llei Municipal de Règim Local de Catalunya), i (arts. 118 a 129 del Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals aprovat pel Decret 179/1995, de 13 de juny).
- f) Normativa europea (Tractat de la Unió Europea, arts. 92 i 93, i Reial Decret 1755/1987, de 23 de desembre, i disposicions concordants).
- g) L'Ordenança General de subvencions.
- h) Les Bases d'Execució del Pressupost.

4a.- Caràcter de les subvencions

1. Les subvencions regulades per la present Ordenança General tenen caràcter voluntari i eventual, són lliurement revocables i reduïbles en tot moment, no generen cap dret a l'obtenció d'altres subvencions en anys posteriors (salvat que s'hagin concedit amb el caràcter de despeses plurianuals) i no es poden al·legar com a precedent.

2. Les subvencions estan afectes al compliment de la finalitat d'interès general a que es condicioni l'atorgament i tenen caràcter no devolutiu, sense perjudici del reintegrament inherent a l'incompliment de les condicions i càrregues imposades en l'acte de concessió.

3. En qualsevol cas, l'ajuntament i les entitats d'ell dependents quedaran exempts de qualsevol responsabilitat civil, mercantil, laboral o de qualsevol mena derivada de les actuacions a que quedin obligades les persones o entitats subvencionades.

5a.- Finalitat de les subvencions

1. Les subvencions hauran de finançar obres o activitats d'interès públic o social.

2. Les subvencions es poden destinar a alguna de les següents finalitats:

- a) Finançament d'obres o actuacions, dins del terme municipal, que coadjuvin a serveis de competència de l'ajuntament, responguin a necessitats socials o fomentin els interessos generals del municipi.

- b) Premis científics, literaris, artístics o similars, i beques per a estudis o investigacions.
 - c) Per raons de solidaritat, ajudes a països o zones deprimides o per remeiar calamitats públiques, encara que sigui fora del territori del terme municipal i de l'Estat Espanyol.
3. Queden prohibides les subvencions que responguin a criteris de mera liberalitat, les quals es consideraran nul·les.

TÍTOL II

PROCEDIMENT I GESTIÓ DE LES SUBVENCIONS

6a.- Principis generals

La gestió de les subvencions a què es refereix la present Ordenança General s'efectuarà d'acord amb els següents principis:

- a) Publicitat, transparència, concurrència, objectivitat, igualtat i no discriminació.
- b) Eficàcia en el compliment dels objectius fixats per l'Administració atorgant.
- c) Eficiència en l'assignació i utilització dels recursos públics.

Les subvencions es concediran mitjançant concurrència competitiva o mitjançant concessió directa.

7a.- Quantia de les subvencions

- 1. L'import de la subvenció, junt amb el de les subvencions concedides amb la mateixa finalitat per altres Administracions públiques, no podrà ultrapassar el cost de l'obra o activitat subvencionada.
- 2. Com regla general l'import de la subvenció no ultrapassarà el 50% del cost de l'obra o activitat subvencionada. En els casos en que s'ultrapassi aquest límit, en l'expedient s'haurà de justificar la necessitat de fer-ho.

8a.- Consignació pressupostària

- 1. Les subvencions tindran la consideració de despeses públiques i l'efectivitat de les mateixes quedarà condicionada a l'existència de crèdit pressupostari suficient.
- 2. En la tramesa de l'expedient a Intervenció per al seu informe s'haurà d'adjuntar el corresponent document comptable segons sigui la seva fase de gestió.

9a.- Concessió mitjançant concurrència competitiva

- 1. La concurrència competitiva és la forma ordinària de concessió de les subvencions.
- 2. Conjuntament o prèviament a la convocatòria del procés de selecció s'hauran d'aprovar i publicar les corresponents Bases específiques.
- 3. L'anunci de la convocatòria detallarà els elements essencials de les Bases específiques pels quals es regeixi el procés de selecció.
- 4. En el procés de selecció s'examinaran conjuntament, en un sol procediment, totes les sol·licituds presentades dintre del termini establert, i es resoldrà en un únic acte administratiu a favor de la sol·licitud o sol·licituds que compleixin els requisits previstos a les Bases específiques i obtinguin, al mateix temps, una major puntuació en aplicació dels criteris de valoració fixats a les pròpies Bases.
- 5. L'òrgan competent per a la concessió podrà, discrecionalment, deixar desert el concurs o no esgotar l'import total previst o el crèdit disponible de la corresponent partida pressupostària o de la seva borsa de vinculació. No podran atorgar-se subvencions per quantia superior a la que es determini en la convocatòria.

10a.- Concessió directa

- 1. Les subvencions podran atorgar-se directament, no essent preceptives ni la concurrència competitiva ni la publicitat, en els següents casos:
 - a) Quan estiguin consignades nominativament en el Pressupost general inicial de l'ajuntament o en modificacions de crèdits aprovades pel Ple.
 - b) Subvencions l'atorgament o la quantia de les quals vingui imposada a l'Administració per una norma de rang legal.
 - c) Subvencions per remeiar situacions d'emergència o d'urgència quan aquestes situacions siguin incompatibles amb el tràmit de publicitat.
 - d) Amb caràcter excepcional aquelles altres subvencions en les quals s'acreditin raons d'interès públic, social, econòmic o humanitari, o altres degudament justificades que dificultin la seva convocatòria pública.
- 2. Normalment la concessió directa es formalitzarà en un conveni, conveni que haurà de ser aprovat per l'òrgan competent, sent aquest la Junta de Govern Local. En el corresponent conveni o, en el seu cas, en la resolució de

concessió es fixaran, a més del beneficiari i quantia de la subvenció, l'objecte, el termini i la forma de justificació, fent l'esmentat conveni o resolució les funcions de bases reguladores de les subvencions.

11a.- Sol·licituds

Per a la concessió de subvencions es precisarà la prèvia sol·licitud del possible beneficiari, en la qual s'haurà de fer constar el següent:

- a) Identificació de qui subscriu la sol·licitud i del caràcter amb que ho fa.
- b) Identificació de qui ha de ser el beneficiari (amb expressió del seu DNI o NIF).
- c) Memòria de l'obra o activitat a subvencionar.
- d) Pressupost total d'aquestes.
- e) Declaració de les subvencions obtingudes per a la mateixa finalitat i compromís de comunicar a l'ajuntament les que s'obtinguin en el futur.
- f) Compromís de complir les condicions de la subvenció.
- g) Documentació acreditativa de reunir els requisits específics exigits.
- h) Dades bancàries, on, si es subvencionada l'activitat proposada, es podrà transferir l'import de la subvenció.
- i) Declaració d'estar al corrent de les seves obligacions tributàries i de la Seguretat Social. La presentació d'aquesta declaració facultarà a l'administració per a comprovar la veracitat d'aquestes dades.
- j) Justificació de que les persones o entitats que optin a la subvenció no incorren en prohibicions per a obtenir la condició de beneficiari o entitat col·laboradora d'acord amb allò previst a l'article 13 de la LGS. Quan aquest document no pugui ser expedit per l'autoritat competent, podrà substituir-se per una declaració responsable atorgada davant d'una autoritat administrativa o notari públic.

Quan s'observin defectes o omissions en les sol·licituds, o es consideri necessari ampliar la informació, es podrà donar als sol·licitants un termini, que no podrà excedir de 10 dies, per solucionar els defectes o omissions o per ampliar la informació. En cas de concurs el termini haurà de ser igual per a tots els concursants afectats.

12a.- Obligacions dels beneficiaris

A més de les obligacions assenyalades a l'art. 14 de la LGS, les següents:

1. Els beneficiaris hauran d'estar al corrent de les seves obligacions tributàries amb l'ajuntament i amb la Seguretat Social.
2. Les associacions i fundacions per poder ser beneficiaries de subvencions hauran d'estar inscrites en el Registre d'Entitats de l'Ajuntament.
3. En les subvencions emmarcades en la cooperació al desenvolupament, les ONG hauran d'estar inscrites en el registre públic corresponent.
4. Els beneficiaris de la subvenció estaran obligats a difondre que l'activitat ha estat subvencionada per l'ajuntament, a excepció d'activitats en les quals no s'elabori documentació o programa imprès, com poden ser, beques, premis i altres. Dins d'una mateixa convocatòria, els beneficiaris d'una subvenció, per raons justificades, podran sol·licitar la reformulació de les subvencions concedides.

La nova subvenció haurà de ser aprovada pel mateix òrgan que la va concedir i, en tot cas, haurà de respectar l'objecte, criteris de valoració i demés requisits previstos en les bases específiques.

13a.- Acceptació

Per a l'efectivitat de la subvenció serà precís que aquesta i les condicions amb les que s'ha concedit siguin acceptades, sense reserves, pel beneficiari, en la forma i termini que assenyalin les Bases específiques o l'acord de concessió.

Si el beneficiari no presentés la seva acceptació en el corresponent termini o formulés reserves respecte a aquesta, l'ajuntament podrà optar, discrecionalment, entre concedir un nou termini per a l'acceptació pura i simple o considerar que el beneficiari ha renunciat a la subvenció.

14a.- Resolució i Pagament de la subvenció

1. Serà competent per resoldre les sol·licituds de subvencions la Junta de Govern Local, previ dictamen de l'Òrgan Col·legiat. D'acord amb l'article 241.2 del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya, el procediment de concessió de les subvencions s'ha de resoldre en el termini de 3 mesos i la manca de resolució, dins d'aquest termini, tindrà caràcter de desestimació.

2. Amb caràcter general el pagament de les subvencions s'efectuarà contra presentació de les justificacions de l'activitat subvencionada.

Es podran efectuar pagaments a compte, a mesura que es vagin presentant justificants de part de l'obra o activitat efectuada.

El pagament anticipat o bestreta de la subvenció abans de la justificació, s'efectuarà en casos puntuals que s'hauran d'explicitar en les bases específiques o en l'acte de concessió. En aquest cas el termini per presentar les justificacions serà el que s'hagi establert a les corresponents Bases específiques o a l'acte de concessió.

En tots els casos, quan el beneficiari sigui deutor de l'ajuntament es podrà efectuar la compensació del pagament de la subvenció amb els deutes del beneficiari.

En els casos de pagaments a compte o de pagaments anticipats es podran exigir garanties als perceptors, per assegurar que s'efectua la totalitat de l'obra o activitat subvencionada i de que es compleixen els objectius de la subvenció.

15a.- Publicitat

1. La Base de Dades Nacional de Subvencions (BDNS) opera com a sistema nacional de publicitat de les subvencions. L'Ajuntament remetrà a la BDNS informació sobre les convocatòries i resolucions de concessió d'acord amb allò revist a l'article 20 de la LGS.

L'Ajuntament d'Alcanar remetrà a la BDNS, com a mínim, la següent informació: referència a les bases reguladores de la subvenció, convocatòria, programa i crèdit pressupostari al que s'imputen, objecte o finalitat de la subvenció, identificació dels beneficiaris, import de les subvencions atorgades i efectivament percebudes, resolucions de reintegrament i sancions imposades.

La cessió de dades de caràcter personal que sigui objecte de tramesa a la BDNS no requerirà consentiment de l'afectat, no resultant d'aplicació allò disposat a la Llei Orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de Protecció de Dades de Caràcter Personal.

Les autoritats i personal al servei de l'Ajuntament d'Alcanar que tinguin coneixement de les dades contingudes en la BDNS estan obligats al més estricte i complet secret professional respecte d'aquestes. Amb independència de les responsabilitats penals o civils que poguessin correspondre, la infracció d'aquest deure de secret es considerarà sempre com falta disciplinària molt greu.

2. La informació sobre la convocatòria de la subvenció així com de les subvencions concedides serà objecte de publicació al Butlletí Oficial de la Província en els termes prevists per l'article 20.8 de la LGS.

3. Seran objecte de publicació al tauler d'anuncis de la corporació i al web municipal les bases, convocatòria, quantia d'atorgament i beneficiaris de les subvencions que s'atorguen en règim de concurrència competitiva. Aquesta informació serà extractada per tal que sigui respectuosa amb les previsions de la Llei Orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de Protecció de Dades de Caràcter Personal i la Llei Orgànica 1/1982m de 5 de maig, de protecció civil del dret a l'honor, a la intimitat personal i familiar i a la pròpia imatge.

4. La concurrència als processos de concessió de subvencions implicarà la manifestació tàcita de consentiment inequívoc al tractament de dades de caràcter personal i a la seva publicació en els termes establerts als apartats anteriors, d'acord amb el que es preveu a la Llei Orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal, tret que les bases específiques indiquin una altra cosa.

5. No serà necessària la publicitat en els següents casos:

- a) Quan les subvencions tinguin assignació nominativa en el Pressupost General de l'ajuntament.
- b) Quan el seu atorgament i quantia, a favor d'un beneficiari concret, resultin imposats per una norma amb rang legal.
- c) Quan l'import de les subvencions concedides, individualment considerades, sigui de quantia inferior a 3.000 €. En aquest supòsit s'hauran d'anunciar en el taulell d'anuncis de l'ajuntament o entitat subvencionadora i les bases específiques, el conveni o la resolució de concessió hauran de preveure altres procediments de publicitat adients.
- d) Quan la publicació de les dades del beneficiari, en raó de l'objecte de la subvenció, pugui ser contrària al respecte i salvaguarda de l'honor, la intimitat personal i familiar de les persones físiques en virtut del que estableix la Llei Orgànica 1/1982, de 5 de maig, i sempre i quan l'excepció a la publicitat assenyalada a l'apartat 1 s'hagi previst a la normativa reguladora de la subvenció.

16a.- Transparència

1. Els beneficiaris hauran de donar publicitat a les subvencions atorgades per l'Ajuntament d'Alcanar d'acord amb les previsions de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació i bon govern, i la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació i bon govern.

2. Les obligacions de transparència establertes pel títol II de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació i bon govern, i la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació i bon govern, també són aplicables als partits polítics, a les associacions i fundacions vinculades, a les organitzacions sindicals i empresarials i a les entitats privades en els supòsits següents:

- a) Si perceben subvencions o ajuts públics de més de 100.000 euros anuals.
- b) Si almenys el quaranta per cent de llurs ingressos anuals procedeix de subvencions o ajuts públics, sempre que aquesta quantitat sigui de més de 5.000 euros.

17a.- Justificació

1. Les subvencions es justificaran de conformitat amb el que disposin les Bases específiques i l'acord de concessió. En tot cas s'haurà de tenir en compte les següents regles:

- a) S'haurà de justificar la realització de l'obra o activitat subvencionada i el seu cost.
 - b) Quan se subvencioni l'adquisició d'un immoble s'exigirà còpia de la corresponent escriptura.
 - c) Quan la subvenció tingui per objecte el finançament general d'una entitat, sigui quin sigui el percentatge de la subvenció en relació al Pressupost General de l'entitat, aquesta haurà de presentar com justificants els seus comptes (Balanç de situació, compte de resultats, informe d'auditoria si és obligatori o si s'ha efectuat, liquidació del Pressupost si és un Ens Públic, etc.) corresponents a l'exercici a que es refereixi la subvenció.
 - d) En el cas d'obres subvencionades, si aquestes s'efectuen per una Administració Pública s'hauran d'aportar l'acta de recepció i la liquidació, i a més, si s'efectuen pagaments a compte, les corresponents certificacions d'obra; si s'efectuen per un ens que no tingui el caràcter d'Administració Pública s'hauran d'aportar certificació del tècnic director i factures o liquidació del contractista.
 - e) En el cas d'activitats s'hauran d'aportar les factures, minuts i demés justificants de les despeses efectuades pel beneficiari les quals hauran de contenir tots els requisits legals que estableix la normativa vigent aplicable.
 - f) Quan les bases específiques, el conveni o la resolució de concessió ho determinin es podran justificar les subvencions amb informes de control financer que efectuarà la Intervenció municipal de conformitat amb el que es preveu a la norma 25 d'aquesta Ordenança general. En aquests casos, s'haurà de presentar una memòria de l'activitat subvencionada abans del seu pagament.
2. S'estampillarà en els documents aportats pel beneficiari el segell creat a l'efecte de manera que quedi constància de l'import subvencionat.

18a.- Despeses subvencionables

1. Es consideren despeses subvencionables, als efectes que preveu aquesta Ordenança General, aquells que de manera indubtable responguin a la naturalesa de l'activitat subvencionada, i s'efectuïn en el termini establert per les diferents bases reguladores de les subvencions. En cap cas el cost de l'adquisició de les despeses subvencionables podrà ser superior al valor de mercat.

2. Llevat que hi hagi una disposició expressa en contra a les bases reguladores de les subvencions, es considera despesa efectuada la que hagi estat efectivament pagada anteriorment a l'acabament del període de justificació determinat per la normativa reguladora de la subvenció.

3. Quan l'import de la despesa subvencionable superi la quantia de 30.000 € en el cas de cost per execució d'obra, o de 12.000 € en el cas de subministrament de bens d'equip o prestació de serveis per empreses de consultoria o assistència tècnica, el beneficiari ha de sol·licitar com a mínim tres ofertes de diferents proveïdors, amb caràcter previ a la contractació del compromís per a la prestació del servei o el lliurament del bé, llevat que per les característiques especials de les despeses subvencionables no hi hagi en el mercat un nombre suficient d'entitats que el subministrin o el prestin, o llevat que la despesa s'hagi efectuat abans de la sol·licitud de la subvenció.

L'elecció entre les ofertes presentades, que s'han d'aportar en la justificació o, si s'escau, en la sol·licitud de la subvenció, s'ha de fer d'acord amb criteris d'eficiència i economia, i s'han de justificar expressament en una memòria l'elecció quan no recaigui en la proposta econòmica més avantatjosa.

4. En el cas d'adquisició, construcció, rehabilitació i millora de béns inventariables, s'han de seguir les regles següents:

- a) Les bases reguladores han de fixar el període durant el qual el beneficiari ha de destinar els bens al fi concret per al qual es va concedir la subvenció, que no pot ser inferior a cinc anys en el cas de béns inscribibles en un registre públic, ni a dos anys per a la resta de béns.

En el cas de béns inscribibles en un registre públic, aquesta circumstància s'ha de fer constar en l'escriptura, així com l'import de la subvenció concedida, i aquests aspectes han de ser objecte d'inscripció en el registre públic corresponent.

- b) L'incompliment de l'obligació de destí referida en el paràgraf anterior, que es produeix en tot cas amb l'alienació o el gravamen del bé, és causa de reintegrament, en els termes que estableix el capítol II del títol II de la LGS, i el bé queda afecte al pagament del reintegrament sigui quin sigui el posseïdor, llevat que sigui un tercer protegit per la fe pública registral o es justifiqui l'adquisició dels béns amb bona fe i títol just o en un establiment mercantil o industrial, en cas de béns mobles no inscribibles

5. No es considera incompleta l'obligació de destí a què es refereix l'apartat 4 anterior quan:

- a) Si es tracta de béns no inscribibles en un registre públic, siguin substituïts per altres que serveixin en condicions anàlogues a la finalitat per a la qual es va concedir la subvenció i aquest ús es mantingui fins a completar el període establert, sempre que la substitució hagi estat autoritzada per l'Administració concedent.

b) Si es tracta de béns inscripcibles en un registre públic, el canvi de destí, alienació o gravamen sigui autoritzat per l'Administració concedent. En aquest cas, l'adquiridor assumeix l'obligació de destí dels béns pel període restant i, en cas d'incompliment d'aquesta obligació, del reintegrament de la subvenció.

6. Les bases reguladores de les subvencions han d'establir, si s'escau, les regles especials que es considerin oportunes en matèria d'amortització dels béns inventariables. No obstant això, el caràcter subvencionable de la despesa d'amortització ha d'estar subjecte a les condicions següents:

a) Que les subvencions no hagin contribuït a la compra dels béns.

b) Que l'amortització es calculi de conformitat amb les normes de comptabilitat generalment acceptades.

c) Que el cost es refereixi exclusivament al període subvencionable.

7. Les despeses financeres, les despeses d'assessoria jurídica o financera, les despeses notarials i registrals, i les despeses pericials per a l'execució del projecte subvencionat i les d'administració específiques són subvencionables si estan directament relacionades amb l'activitat subvencionada i són indispensables per a l'adequada preparació o execució d'aquesta, i sempre que així ho prevegin les bases reguladores. Amb caràcter excepcional, les despeses de garantia bancària poden ser subvencionades quan així ho prevegi la normativa reguladora de la subvenció.

En cap cas no són despeses subvencionables:

a) Els interessos deutors dels comptes bancaris.

b) Interessos, recàrrecs i sancions administratives i penals.

c) Les despeses de procediments judicials.

8. Els tributs són despesa subvencionable quan el beneficiari de la subvenció els abona de manera efectiva. En cap cas no es consideren despeses subvencionables els impostos indirectes quan siguin susceptibles de recuperació o compensació, ni els impostos personals sobre la renda.

9. El beneficiari ha d'imputar els costos indirectes a l'activitat subvencionada en la part que raonablement correspongui d'acord amb els principis i les normes de comptabilitat generalment admeses i, en tot cas, en la mesura que aquests costos corresponguin al període en el qual efectivament es du a terme l'activitat.

19a.- Comprovació de les justificacions

1. Es vetllarà a fi que les justificacions es presentin en els terminis fixats, procedint-se a la seva comprovació, podent-se requerir al beneficiari per a que esmeni defectes, completi la documentació o amplii la informació.

2. L'ajuntament podrà comprovar el valor de mercat de les despeses subvencionades, utilitzant els criteris assenyalats a l'art. 33 LGS.

3. L'Ajuntament podrà comprovar directament l'execució de l'obra o activitat subvencionada, ja sigui mitjançant personal propi, o bé, a través d'empreses contractades a l'efecte.

20a.- Subcontractació d'activitats subvencionades

El beneficiari de subvencions per activitats podrà subcontractar l'execució total o parcial d'activitats que constitueixen l'objecte de la subvenció, de conformitat amb el que preveu l'art. 19 de la LGS.

TÍTOL III

NUL·LITAT, REVISIÓ I REINTEGRAMENT DE LES SUBVENCIONS

21a.- Nul·litat de les resolucions de concessió de subvencions

1. Són causes de nul·litat de les resolucions de concessió:

a) Les indicades a l'art. 62.1 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú.

b) La carència o insuficiència de crèdit pressupostari.

2. Són causes d'anul·labilitat de la resolució de concessió les demés infraccions de l'ordenament jurídic, i, en especial, de les regles contingudes a la LGS, de conformitat amb el que disposa l'art. 63 de l'esmentada Llei 30/1992.

3. La tramitació i declaració de nul·litat s'ajustarà al que disposa l'art 36 LGS.

22a.- Revisió

La resolució d'atorgament d'una subvenció pot ser modificada per l'ajuntament, amb la concessió prèvia d'un termini d'audiència de deu dies al beneficiari, bé sigui en relació amb el seu contingut i condicionat, bé sigui en relació amb l'import de la subvenció, en els supòsits següents:

a) Quan es produeixi una alteració en les condicions que van determinar la concessió de la subvenció.

b) Quan el beneficiari hagi obtingut per a la mateixa actuació altres subvencions, ajuts o aportacions de qualsevol origen, públic o privat, que sumats a la de l'Ajuntament superin el cost total de l'obra o de l'activitat subvencionada o aquell percentatge que s'hagi fixat en les bases específiques.

c) Quan el beneficiari no hagi justificat adequadament la totalitat de l'import de les despeses subvencionables previstes a les bases específiques o en el conveni que les reguli.

23a.- Reintegrament de subvencions ja satisfetes

1. Quan a conseqüència de l'anul·lació, revocació o revisió de la subvenció, l'import definitiu d'aquesta sigui inferior a l'import pagat, el perceptor vindrà obligat a reintegrar l'excés. Així mateix estarà obligat a reintegrar, el beneficiari que ha percebut la subvenció falsejant les condicions exigides o amagant aquelles que haguessin impedit la seva concessió; per incompliment total o parcial de l'objectiu de l'activitat o del projecte; per incompliment de l'obligació de justificar en els terminis establerts; per resistència o obstrucció a les actuacions de comprovació i de control financer i en els altres supòsits previstos en la normativa de la Llei General de Subvencions.

2. A més l'ens subvencionat haurà d'ingressar els interessos dels excessos percebuts, calculats segons els tipus d'interès de demora, acreditats des del moment del pagament.

3. Aquests ingressos tindran el caràcter d'ingressos de dret públic. El període d'ingrés en via voluntària serà l'establert amb caràcter general per als ingressos directes. Si no s'ingressessin dintre d'aquest període es procedirà per via de compensació o de constrenyiment d'acord amb el Reglament General de Recaptació.

Quan el subvencionat sigui una persona jurídica en seran responsables subsidiaris els administradors.

En general el reintegrament del pagament indegut de subvencions es regirà pel que disposen els arts. 36 a 43 (ambdós inclosos) LGS.

TÍTOL IV

INFRACCIONS, SANCIONS ADMINISTRATIVES I RESPONSABILITATS EN MATÈRIA DE SUBVENCIONS

24a.- Infraccions i sancions administratives

Constitueixen infraccions administratives en matèria de subvencions, les accions i omissions tipificades en la Llei 38/2003 General de Subvencions.

Les infraccions es consideraran lleus, greus o molt greus d'acord amb els supòsits de l'esmentada llei i s'aplicaran als infractors les sancions tipificades a la mateixa.

Les sancions podran consistir en una multa fixa o proporcional. La sanció pecuniària proporcional s'aplicarà sobre la quantitat indegudament obtinguda, aplicada o no justificada. Aquesta multa serà independent de l'obligació de reintegrament contemplada a la norma 21, i pel seu cobrament es considerarà com un ingrés de dret públic i s'aplicarà el Reglament General de Recaptació.

En els supòsits que la conducta pogués ser constitutiva de delictes, l'administració passarà la denúncia a la jurisdicció competent i s'abstindrà de seguir el procediment sancionador entretant l'autoritat judicial no dicti sentència en ferm, tingui lloc el sobreseïment o l'arxiu de les actuacions o es produeixi la devolució de l'expedient per el Ministeri Fiscal. Les sancions es graduaran i es quantificaran d'acord amb el que es disposa en els arts. 60, 61, 62 i 63 de la LGS. L'òrgan competent per a imposar les sancions molt greus pot acordar la seva publicació en la BDNS.

25a.- Responsabilitats

Els perceptors de subvencions concedides per l'ajuntament o per les entitats d'ella depenent s'obliguen a executar les activitats subvencionades de conformitat amb els principis de bona administració, bona fe i presumpció de legalitat. L'incompliment d'aquests principis originarà les responsabilitats que en cada cas corresponguin i a la incoació de l'expedient de reintegrament de la subvenció.

La responsabilitat administrativa serà exigida de conformitat amb el que preveuen l'art. 176 i següents de la Llei estatal 47/2003, de 26 de novembre, General Pressupostària.

Les responsabilitats comptable i penal s'exigiran pels òrgans competents de conformitat a la normativa que regula el Tribunal de Comptes (Llei Orgànica 2/1982 de 12 de maig) i el que es disposa sobre aquesta matèria en el Codi Penal (arts. 308 i 390).

TÍTOL V

CONTROL FINANCER DE LES SUBVENCIONS

26a.- Control financer de les Subvencions

A més del control previ que s'haurà de formular en matèria de subvencions, de conformitat amb el que preveu l'art. 213 i següents del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, es podrà exercir un control financer a les mateixes d'acord amb el que preveu l'art. 44 de la LGS.

TÍTOL VI

BASES ESPECÍFIQUES

27a.- Bases Específiques

1. Per a totes les subvencions que s'hagin de concedir mitjançant concurrència competitiva s'hauran d'aprovar les corresponents Bases específiques, que s'aprovaran per la Junta de Govern Local conjuntament o prèviament a la convocatòria i que no podran contradir la present Ordenança General.
2. La competència per a l'aprovació de les Bases específiques correspon al Ple de l'Ajuntament, i en el cas de l'Organisme Autònom Local Patronat Municipal de Llar d'Infants, la seva Junta Rectora. Per a la resta d'organisme autònoms o d'entitats públiques de caràcter empresarial, que poguessin existir, serà competent el que s'estableixi en els seus estatuts i si no està previst, el President del mateix.
3. Es publicarà en el BOP un anunci del contingut de les Bases i de la convocatòria en el que es determinarà el termini de presentació de sol·licituds.
4. El contingut de les Bases específiques serà, com a mínim, el següent:
 - a) Objecte de la subvenció, definint el període en que s'executarà l'activitat per la qual se sol·licita la subvenció.
 - b) Requisits que han de reunir els beneficiaris i forma d'acreditar-los.
 - c) Import màxim de les subvencions i percentatge d'aquestes respecte al cost de l'activitat subvencionada.
 - d) Criteris objectius d'atorgament de la subvenció i en el seu cas ponderació dels mateixos.
 - e) Òrgan competent per l'ordenació, instrucció i resolució del procediment de concessió.
 - f) Termini de presentació de sol·licituds en funció de la publicació en el BOP de l'anunci de la convocatòria.
 - g) Termini per al seu atorgament, que no ha d'excedir els tres mesos des de la sol·licitud.
 - h) Forma de pagament.
 - i) Termini i forma de justificació del compliment de la finalitat per a la qual es concedeix la subvenció.
 - j) Partida pressupostària on s'imputa l'import de la subvenció.
5. Les Bases específiques hauran fer constar la obligatorietat que en l'activitat subvencionada figure el patrocini o el logotip de l'ajuntament.

DISPOSICIÓ ADDICIONAL

Els preceptes d'aquesta Ordenança General, que, per sistemàtica, incorpora aspectes de la normativa directament aplicables a les subvencions que atorgui l'ajuntament o els seus Organismes, s'entén que són automàticament modificats en el moment en què se'n produeixi la modificació o derogació de l'esmentada normativa.

En el supòsit de modificació normativa, continuen sent vigents els preceptes que són compatibles o permeten una interpretació harmònica amb els nous principis de la normativa modificada, mentre no hi hagi adaptació expressa d'aquesta Ordenança.

DISPOSICIÓ TRANSITÒRIA

Als procediments de concessió de subvencions ja iniciats a l'entrada en vigor d'aquesta Ordenança, els serà d'aplicació els acords adoptats en el moment del seu inici.

DISPOSICIÓ DEROGATÒRIA

Queden sense efecte totes les disposicions d'igual o inferior rang que s'oposin al contingut d'aquesta Ordenança General.

DISPOSICIÓ FINAL

Primera.- En tot allò que no es reguli en aquesta Ordenança General, s'estarà al que disposin les Bases d'Execució del Pressupost de la Corporació de l'any corresponent.

Segona.- La present Ordenança general de subvencions aprovada inicialment pel Ple de la Corporació, en sessió celebrada el 30 de juny de 2016 i, que ha quedat definitivament aprovada, regirà a partir del dia següent a la publicació del seu text íntegre al Butlletí Oficial de la Província, i continuarà vigent fins que es modifiqui o es derogui expressament."

Contra aquest acord, que és definitiu en via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant la sala del contenciós administratiu del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, en el termini de dos mesos, comptats des de l'endemà de la publicació d'aquest anunci en el BOP de la província de Tarragona. Tot això, sens perjudici que se n'hi pugui interposar qualsevol altre que es consideri escaient.

L'ALCALDE, Alfons Montserrat Esteller
Alcanar, 19 de setembre de 2016